

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Комфортная среда» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

I. Общие положения.

1. Положение об организации в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Комфортная среда» (далее - ФГБУ «Комфортная среда», Учреждение) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно - Положение, антимонопольный комплаенс) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности ФГБУ «Комфортная среда» требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «Комфортная среда».
 2. Организация и функционирование антимонопольного комплаенса направлена на внедрение в деятельность Учреждения высоких стандартов профессиональной этики, формирование максимальной заинтересованности и личной ответственности работников Учреждения за соблюдением требований антимонопольного законодательства при осуществлении ими должностных полномочий, совершении действий, влияющих на деятельность Учреждения.
 3. Термины, используемые в Положении, применяются в значениях, определенных методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее - Методические рекомендации № 2258-р), а также Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 14.12.2020 № 1526 (далее – Положение Минобрнауки России)
- «антимонопольное законодательство» — законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы

исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- «антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в Учреждении антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

- «коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса; «нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции Учреждением;

- «риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

- «уполномоченное лицо - лицо, ответственное за осуществление внедрения антимонопольного комплаенса, функционирования и контроля за его исполнением в ФГБУ «Комфортная среда».

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса.

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности ФГБУ «Комфортная среда» требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «Комфортная среда».

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности ФГБУ «Комфортная среда» требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Комфортная среда».

5. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) законность;

б) заинтересованность руководства ФГБУ «Комфортная среда» в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

в) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Комфортная среда»;

д) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Комфортная среда»;

е) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация осуществления антимонопольного комплаенса.
Уполномоченное подразделение (уполномоченное должностное лицо).

6. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Комфортная среда» осуществляется Руководителем Учреждения или лицом его замещающим, который:

- а) утверждает внутренние документы ФГБУ «Комфортная среда», регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками ФГБУ «Комфортная среда» требований Положения;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Комфортная среда» функции по внедрению антимонопольного комплаенса и контролю за его исполнением распределяются между уполномоченным должностным лицом и структурными подразделениями ФГБУ «Комфортная среда» следующим образом:

7.1. Уполномоченное должностное лицо:

- а) осуществляет подготовку и представление Руководителю внутренних документов ФГБУ «Комфортная среда», регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса, в рамках установленной компетенции;
- б) выявляет риски нарушения антимонопольного законодательства, учитывает обстоятельства, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определяет вероятность возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) консультирует работников ФГБУ «Комфортная среда» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- г) организует взаимодействие со структурными подразделениями ФГБУ «Комфортная среда» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- д) взаимодействует с антимонопольным органом и организует содействие ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- е) информирует руководителя о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- ж) участвует в разработке предложений по исключению конфликта интересов, выявленного в деятельности работников и структурных подразделений ФГБУ «Комфортная среда»;
- з) организует внутренние расследования, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса, и участвует в них.

7.2. Структурные подразделения ФГБУ «Комфортная среда» в рамках установленной компетенции направляют информацию уполномоченному

должностному лицу:

- а) о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) о возможных рисках нарушения антимонопольного законодательства;
- в) о внутренних документах ФГБУ «Комфортная среда», которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

8. Уполномоченное должностное лицо подотчетно непосредственно Руководителю ФГБУ «Комфортная среда».

9. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Комфортная среда», возлагаются на создаваемую для осуществления данных функций комиссию ФГБУ «Комфортная среда».

10. К функциям коллегиального органа относятся:

- а) рассмотрение и оценка мероприятий ФГБУ «Комфортная среда» в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

11. В целях обеспечения соответствия деятельности ФГБУ «Комфортная среда» требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. Работники ФГБУ «Комфортная среда» при осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и по возможности предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

13. Процесс выявления и недопущения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью служебных обязанностей работников ФГБУ «Комфортная среда», в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением антимонопольного законодательства.

14. Руководители структурных подразделений и уполномоченное должностное лицо ФГБУ «Комфортная среда» в соответствии со своей компетенцией в установленной сфере деятельности обеспечивают:

- а) выявление комплаенс-рисков, обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;
- б) разработку проектов нормативных правовых актов Учреждения, направленных на реализацию мер по предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства;
- в) оценку рисков нарушения требований антимонопольного законодательства;
- г) оказание содействия уполномоченным представителям контролирующих органов при проведении ими проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства в ФГБУ «Комфортная среда».

15. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

в деятельности ФГБУ «Комфортная среда» осуществляются следующие мероприятия:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «Комфортная среда» за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- в) мониторинг и анализ практики применения ФГБУ «Комфортная среда» антимонопольного законодательства;
- г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- д) проведение анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов ФГБУ «Комфортная среда».

16. Уполномоченное должностное лицо не реже одного раза в год проводит анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), включающий следующие мероприятия:

- а) осуществление сбора сведений в ФГБУ «Комфортная среда» о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в ФГБУ «Комфортная среда», который содержит классифицированные по сферам деятельности ФГБУ «Комфортная среда» сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных ФГБУ «Комфортная среда» на недопущение повторения нарушения.

17. Уполномоченное должностное лицо с привлечением структурных подразделений ФГБУ «Комфортная среда» проводит мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в ФГБУ «Комфортная среда», включающий следующие мероприятия:

- а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в ФГБУ «Комфортная среда»;
- б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в ФГБУ «Комфортная среда»;
- в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в ФГБУ «Комфортная среда».

18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным лицом по уровням согласно таблице 1:

Таблица 1

Уровень риска	Описание риска
Низкий	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФГБУ «Комфортная среда» по развитию конкуренции,

	вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный	вероятность выдачи предупреждения
Существенный	вероятность выдачи предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	вероятность выдачи предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

19. По результатам проведения оценки рисков, выявленных по результатам проведенных мероприятий антимонопольного комплаенса, уполномоченным должностным лицом совместно с другими структурными подразделениями ФГБУ «Комфортная среда» составляются карты рисков по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению.

В карты рисков включаются:

- выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;
- описание причин возникновения рисков;
- описание условий возникновения рисков;
- мероприятия по минимизации и устранению рисков;
- наличие (отсутствие) остаточных рисков;
- вероятность повторного возникновения рисков.

Карты рисков составляются не реже одного раза в год, утверждаются Руководителем или уполномоченным им лицом и размещаются на официальном сайте ФГБУ «Комфортная среда» в сети «Интернет».

20. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Меры, направленные на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства.

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченное должностное лицо с привлечением структурных подразделений ФГБУ «Комфортная среда» на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывает план мероприятий («дорожная карта») по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается Руководителем или уполномоченным им лицом и размещается на официальном сайте ФГБУ «Комфортная среда» в сети «Интернет».

22. Уполномоченное должностное лицо осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса.

24. В целях оценки эффективности функционирования в ФГБУ «Комфортная среда» антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели для ФГБУ «Комфортная среда».

25. Ключевые показатели эффективности функционирования в ФГБУ «Комфортная среда» антимонопольного комплаенса разрабатываются уполномоченным должностным лицом в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», и утверждаются приказом Руководителя в течение полугода с момента утверждения настоящего Положения.

26. Уполномоченное должностное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Комфортная среда».

27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в ФГБУ «Комфортная среда» антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения ФГБУ «Комфортная среда» антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения ФГБУ «Комфортная среда» антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным должностным лицом в коллегиальный орган на утверждение не позднее 15 января года, следующего за отчетным.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте ФГБУ «Комфортная среда» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 (Десяти) рабочих дней после утверждения.

VIII. Организация обучения работников
ФГБУ «Комфортная среда» требованиям антимонопольного
законодательства и антимонопольного комплаенса.

31. ФГБУ «Комфортная среда» организует систематическое обучение своих работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;
- повышение квалификации;
- плановая аттестация.

32. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением проводятся при приеме работников ФГБУ «Комфортная среда» на работу, в том числе при переводе работника на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

33. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом или уполномоченным лицом подразделением признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «Комфортная среда».

34. Организация повышения квалификации работников в части изучения требований антимонопольного законодательства осуществляется в соответствии с законодательством.

35. Организация проведения аттестации работников, в том числе по вопросам антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством.

36. Информация о проведении ознакомления работников с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

Приложение № 1
к Положению «Об организации в ФГБУ «Комфортная среда»
системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства»

Карта рисков

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причина возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение № 2
к Положению «Об организации в ФГБУ «Комфортная среда»
системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства»

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения
антимонопольного законодательства

№	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок исполнения	Показатель